

2019 M. RUGSĖJO 23 D. TECHNINIO SUSITIKIMO DĖL TECHNINIŲ PRIEMONIŲ
REGLAMENTO ĮGYVENDINIMO KLAUSIM AIS ATASKAITA

2019-09-27 3 PR-1021

1. Posėdžio institucinė forma, vieta, laikas ir dalyviai:

Institucinė forma: seminaras.

Laikas: 2019 m. rugsėjo 23 d.

Vieta: Albert Borchette centras, Briuselis.

Posėdžio trukmė: 14:00-18:00 val.

Dalyviai: VN, COM atstovai. LT atstovavo Žemės ūkio ministerijos Žuvininkystės skyriaus patarėja Ramunė Mickuvienė, Žuvininkystės tarnybos prie Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos Žvejybos stebėsenos ir kontrolės skyriaus vyriausioji specialistė Dinara Mikolainienė.

2. Svarstytas klausimas arba svarstyto ES teisės akto projekto pavadinimas ir numeris:

1. Seminaro atidarymas.
2. Naujo techninių priemonių reglamento (Reglamentas (ES) 2019/1241) pristatymas
 - 2.1. Trumpa istorija, kontekstas.
 - 2.2. Tikslai, uždaviniai.
 - 2.3. Bendrosios techninės priemonės (draudžiami žvejybos įrankiai, bendrosios žvejybos įrankių sąlygos).
 - 2.4. Jautrios rūšys.
 - 2.5. Regionalizavimas.
 - 2.6. Regioniniai priedai.
3. EFCA prezentacija dėl kontrolės ir monitoringo klausimų.
4. Klausimai-atsakymai
5. Seminaro uždarymas.

Šioje ataskaitoje vartojami sutrumpinimai atitinka:

IT – Italija; EL – Graikija; DK – Danija; ES – Ispanija; SK – Slovakija; BE – Belgija; SI – Slovėnija; SE – Švedija; PL – Lenkija; FR – Prancūzija; MT – Malta; PT – Portugalija; HU – Vengrija; DE – Vokietija; LT – Lietuva; FI – Suomija; LV – Latvija; AT – Austrija; CY – Kipras; UK – Jungtinė Karalystė; EE – Estija; LU – Liuksemburgas; NL – Nyderlandai; CZ – Čekija; IE – Airija; BG – Bulgarija; RO – Rumunija; HR – Kroatija; VN – ES valstybės narė; EU – Europos Sąjunga. Pirm. – Pirmininkaujanti valstybė narė; COM – Europos Komisija; EP – Europos Parlamentas; ET – ES Taryba; ŽŪŽ Taryba – ES Žemės ūkio ir žuvininkystės taryba; CRP1 – Nuolatinis atstovų komitetas (Coreper I).

3. Posėdžio eigos apibendrinimas:

Pagal darbotvarkę:

1. COM trumpai pristatė posėdžio darbotvarkę.
2. Naujo techninių priemonių reglamento pristatymas.

2.1. Istorija ir kontekstas

COM pristatė istoriją, kaip ilgai ir sunkiai buvo priimamas reglamentas, kad tai sudėtingas reguliavimas ir ne visos priemonės gali būti lengvai įgyvendinamos.

2.2. COM pristatė reglamento struktūrą. Pažymėjo, kad reglamentas liečia ir mėgėjų žvejybą. Pagrindiniai tikslai: bendrieji BŽP tikslai, apsaugoti jaunikius, išlaikyti tausią žvejybą, apsaugoti aplinką.

Uždaviniai – mažų žuvų priegaudos mažinimas, žinduolių, paukščių ir kitos nepageidaujamos priegaudos minimizavimas, jūros aplinkos ir buveinių apsauga.

2.3. Reglamentas apibrėžia draudžiamus žvejybos įrankius ir metodus, žvejybos tinklų akių dydžius.

2.4. COM pabrėžė, kad reglamentu stiprinama jautrių gyvūnų rūšių ir jų buveinių apsauga. VN gali įgyvendinti pilotinius projektus, kurie prisidėtų prie bendrų rekomendacijų kūrimo.

2.5. Reglamentas numato, kad jo pakeitimus galima daryti per regionalizavimo procedūrą. Kiekvienas pakeitimas turi duoti bent jau tokį patį teigiamą poveikį kaip esamos priemonės. Tai gali būti pakeitimai, susiję su inovatyviais įrankiais, aplinkos apsaugos priemonėmis, pilotiniai projektai dėl pilno išmetimų ir sugavimų dokumentavimo.

Moksliniai tyrimai ir tiesioginis įžuvinimas-perkėlimas turi būti vykdomi pagal griežtus reikalavimus – su VN leidimu. Vykdam šiais tikslais žvejybą pakrantės valstybė įspėjama 2 savaitės prieš žvejybą, su žvejybos leidimu, jei reikalaujama – laive turi būti stebėtojas, jei žvejyba vykdoma daugiau negu 6 laivais – turi būti STEFC sutikimas. Kas 3 metai COM turi parengti ataskaitą apie reglamento įgyvendinimą. Pirmoji ataskaita bus parengta jau 2020 metais, veiksmų planas bus pradėtas įgyvendinti 2023 m.

2.6. Priedai:

- I – draudžiamos rūšys;
- II – uždaros zonos dėl jautrių buveinių apsaugos;
- III – draudžiamos rūšys su dreifuojančiais tinklais;
- IV – organizmų matavimai;

Per regionalizavimo procedūrą gali būti keičiami tik regioniniai priedai ir priedas dėl atbaidančių priemonių naudojimo. Jei yra įrodymų, kad žvejyba turi neigiamą poveikį aplinkai, VN turi pateikti bendras rekomendacijas dėl situacijos ištaisymo.

FR norėtų daugiau sužinoti dėl ICES išreikštos nuomonės dėl jautrių rūšių apsaugos priemonių.

IE mato problemą dėl tikslinės žvejybos (directed fisheries) apibrėžimo, ar COM padės VN apsibrėžti šį terminą.

DE išsiuntė klaidų sąrašą COM ir prašo pataisyti vertimą į vokiečių kalbą.

COM informavo, kad kol kas pasiūlyti 6 indikatoriai geros aplinkos būklės, nors ne visi tiksliai atspindi žvejybos poveikį, kai kuriuos gali įtakoti kiti veiksniai, ne tik žvejyba. COM pripažino, kad ties tikslinės žvejybos apibrėžimu reikia dar padirbėti kartu su VN. Situacija su žinduolių priegaudos vertinimu yra sudėtingesnė, ICES negali duoti aiškaus įvertinimo, nes trūksta duomenų. Turi būti užtikrintas didesnis stebėtojų dalyvavimas.

HR norėtų, kad COM paašškintų regionalizavimo proceso organizavimą Viduržemio jūros atžvilgiu.

Šioje ataskaitoje vartojami sutrumpinimai atitinka:

IT – Italija; EL – Graikija; DK – Danija; ES – Ispanija; SK – Slovakija; BE – Belgija; SI – Slovėnija; SE – Švedija; PL – Lenkija; FR – Prancūzija; MT – Malta; PT – Portugalija; HU – Vengrija; DE – Vokietija; LT – Lietuva; FI – Suomija; LV – Latvija; AT – Austrija; CY – Kipras; UK – Jungtinė Karalystė; EE – Estija; LU – Liuksemburgas; NL – Nyderlandai; CZ – Čekija; IE – Airija; BG – Bulgarija; RO – Rumunija; HR – Kroatija; VN – ES valstybės narė; EU – Europos Sąjunga. Pirm. – Pirmininkaujanti valstybė narė; COM – Europos Komisija; EP – Europos Parlamentas; ET – ES Taryba; ŽŪŽ Taryba – ES Žemės ūkio ir žuvininkystės taryba; CRP1 – Nuolatinis atstovų komitetas (Coreper I).

CY klausia, kad apsaugos priemonės taikomos ir mėgėjų žvejyboje.

DK klausia, kaip 7 str. turėtų būti interpretuojamas povandeninės mėgėjų žvejybos atžvilgiu. Ar Viduržemio jūros priėdė paminėta priemonė dėl povandeninės žvejybos yra taikoma tik Viduržemio jūrai?

CY norėtų paaiškiniio dėl tiesioginio žmonių vartojimo sąvokos. Kodėl nuspręsta nustatyti mokslinių tyrimų laivų skaičių (6), kai reikia STEFC sutikimo?

COM pažymėjo, kad bus sunku įvertinti reglamento įgyvendinimą iki 2020 m. pabaigos, nes jis ką tik įsigaliojo. Tik vėliau bus pasiūlytos korekcinės priemonės. Sutinka, kad reglamente neaiški takoskyra, kas taikoma mėgėjų žvejybai. Minimalūs žuvų dydžiai mėgėjų žvejybai netaikomi. Draudžiami įrankiai ir būdai yra taikomi mėgėjų žvejybai. Tiesioginis žmonių vartojimas apima žuvų vartojimą maistui, bet ne žuvų miltams ar kt. Mokslinių tyrimų tikslais sugautoms žuvims taikomi tie patys reikalavimai, kai ir versliniams tikslams, tai yra taikomi minimalūs dydžiai ir atitinkamai jų vartojimas ne žmonių maistui, jei žuvys per mažos.

Laivų skaičius 6 moksliniams tyrimams nustatytas siekiant atsargiau įvertinti tokią mokslinę žvejybą, kuri galėtų padaryti žymų neigiamą poveikį.

UK klausia, ar moksliniai tyrimai galėtų apimti išmetimų tyrimus, ar tuomet nebūtų taikomi tie patys reikalavimai, kaip verslinei žvejybai.

HR klausia, ar daugiamečių planas, ar regionalizavimo priemonės turėtų būti priimtos pirmiau. Ar reikia laukti COM ataskaitos, kad galėtų būti parengtos regioninės bendros rekomendacijos?

COM atsakė HR, kad regioninės priemonės yra rengiamos tik tais klausimais, kurie įtraukti į reglamentą. Daugiamečių planų rengimo procesas nepasikeitė. Bendrų rekomendacijų COM laukia iki 2020 m. pabaigos.

DE klausia, ar 26 str. numatyta išimtis taikoma bet kokiai žvejybai, jei ji atliekama žuvivaisos tikslais.

SE klausia, koks tinklų akių dydis taikomas žuvų rūšims, kurios nėra paminėtos regioninių priedų lentelėse.

FR pažymėjo, kad turi būti priimti įgyvendinantys reglamentai, kurie jau turėjo būti pateikti ir kurie labai svarbūs. Klausia, kaip išmetimo draudimas siejasi su draudžiamomis žvejoti rūšimis. 27 str. teigia, kad vertinama žvejybos rūšis pagal vyraujančią žvejybos laimikį (laimikio procentinę sudėtį).

LV klausia, kaip reikėtų suprasti 11 str. 3 d. formuluotę, kur minima apie pareigą informuoti ir „po sugavimo“ ir „iš anksto“, nes šios sąvokos prieštarauja viena kitai.

COM jau turi parengusi įgyvendinančių reglamentų projektus, bet norėjo dar šito seminaro rezultatų ir po to bus pateikta komitetui balsavimui pagal raštišką procedūrą. Jei tam tikrų žuvų žvejyba yra draudžiama, tikėtina, kad kvota nebus nustatyta ir išmetimų draudimas nebus taikomas. Dėl LV klausimo COM pripažino, kad čia yra tam tikras prieštaravimas, bet norėta užbėgti už akių galimai žalai.

Kontrolės reglamentas taikomas visa apimtimi. Jautrių rūšių priegauda nėra dokumentuojama pakankamai, turėtų būti labiau įtraukti stebėtojai, tobulinami mėginių ėmimo metodai. Kol kas nėra pateikta, kaip galėtų būti tobulinami mėginių ėmimo metodai.

ES klausia, ar 5 proc. priegaudos, ar ji skaičiuojama nuo kvotos, ar nuo tos rūšies, ar nuo visų sugavimų. Pažymėjo, kad nėra aiškūs 32 ir 33 straipsniai, kas išlieka galioti, kas naikinama.

COM paprašė šias pastabas pateikti raštu, geriau jas išnagrinės, tada atsakys.

3. EFCA prezentacija dėl kontrolės ir monitoringo klausimų

EFCA pažymėjo, kad kai kurios nuostatos prieštarauja egzistuojantiems kitiems teisės aktams. Supranta, kad kol kas dar trūksta nemažai deleguotų ir įgyvendinančių teisės aktų. EFCA yra patvirtinę

Šioje ataskaitoje vartojami sutrumpinimai atitinka:

IT – Italija; EL – Graikija; DK – Danija; ES – Ispanija; SK – Slovakija; BE – Belgija; SI – Slovėnija; SE – Švedija; PL – Lenkija; FR – Prancūzija; MT – Malta; PT – Portugalija; HU – Vengrija; DE – Vokietija; LT – Lietuva; FI – Suomija; LV – Latvija; AT – Austrija; CY – Kipras; UK – Jungtinė Karalystė; EE – Estija; LU – Liuksemburgas; NL – Nyderlandai; CZ – Čekija; IE – Airija; BG – Bulgarija; RO – Rumunija; HR – Kroatija; VN – ES valstybės narė; EU – Europos Sąjunga. Pirm. – Pirmininkaujanti valstybė narė; COM – Europos Komisija; EP – Europos Parlamentas; ET – ES Taryba; ŽŪŽ Taryba – ES Žemės ūkio ir žuvininkystės taryba; CRP1 – Nuolatinių atstovų komitetas (Coreper I).

monitoringo gaires, kurios gali būti naudojamos 23 str. įgyvendinimui. Monitoringo priemonės turi būti parengtos 17, 19 str. įgyvendinimui. Įgyvendinamieji aktai turės būti patvirtinti pagal 24.1 str. Jei žiūrėti į kontrolės galimybes, labai svarbūs reglamentai pagal 15.2/3, 27, 8.5 str. Regioninių priedų skirtumai neturėtų sudaryti skirtingų veiklos sąlygų skirtinguose regionuose. EFCA yra pasiruošusi organizuoti mokymus dėl techninių priemonių reglamento įgyvendinimo kontrolės pagal VN poreikius. Iššūkis – tiesioginės žvejybos regioniniai apibrėžimai. Neaišku, kaip turėtų būti įgyvendinamos nuostatos dėl sugavimų sudėties, kada yra fiksuotinas pažeidimas. Įrankių atitikimas turi būti vertinamas ne tik pagal akių dydį, bet ir pagal konstrukciją. Reglamente minimas tiek dugninis tralas, tiek demersinis tralas, kas gali kelti neaiškumų, kas kiekvienu iš šių atvejų turima omenyje, kuo jie skiriasi.

DE: 8.3 str. teigia, kad keli tinklai turi būti su tokiu pačiu nominaliu akių dydžiu, tačiau sekančiame sakinyje kalbama apie tinklų su skirtingais akių dydžiais naudojimą. Nelabai aiški nuostata.

EFCA tikisi, kad COM priims papildomus teisės aktus, kurie nustatys aiškiau.

DK klausia, ar COM galėtų nustatyti terminą pateikti pastaboms.

COM pasiūlė pateikti pastabas dėl šio reglamento iki spalio pabaigos. COM žadėjo atsiųsti išaiškinimą dėl mėgėjų žvejybos.

4. Posėdžio sprendimai, kito posėdžio data:

Kito posėdžio data nepaskirta. VN siūloma pateikti pastabas techninių priemonių reglamentui iki š. m. spalio pabaigos.

5. Pasiūlymai dėl tolesnių Lietuvos veiksmų:

Išnagrinėti techninių priemonių reglamentą ir esant neaiškumų pateikti COM pastabas ir klausimus iki š. m. spalio pabaigos..

6. Pridedama informacija (posėdžio darbotvarkė, išdalyta medžiaga, nuorodos):

Posėdžio prezentacijas COM žadėjo persiųsti el. paštu.

7. Tiesioginis ataskaitos rengėjas (vardas ir pavardė, institucija, pareigos, telefono numeris, elektroninio pašto adresas):

Ramunė Mickuvienė, Žemės ūkio ministerijos Žuvininkystės skyriaus patarėja, 2391 178, el. paštas: ramune.mickuviene@zum.lt 

8. Už ataskaitą atsakingas padalinio vadovas (vardas ir pavardė, institucija, pareigos, telefono numeris, elektroninio pašto adresas):

Agnė Razmislavičiūtė-Palionienė, Žemės ūkio ministerijos Žuvininkystės skyriaus vedėja, 2398 408, el. paštas: agner@zum.lt 

Šioje ataskaitoje vartojami sutrumpinimai atitinka:

IT – Italija; EL – Graikija; DK – Danija; ES – Ispanija; SK – Slovakija; BE – Belgija; SI – Slovėnija; SE – Švedija; PL – Lenkija; FR – Prancūzija; MT – Malta; PT – Portugalija; HU – Vengrija; DE – Vokietija; LT – Lietuva; FI – Suomija; LV – Latvija; AT – Austrija; CY – Kipras; UK – Jungtinė Karalystė; EE – Estija; LU – Liuksemburgas; NL – Nyderlandai; CZ – Čekija; IE – Airija; BG – Bulgarija; RO – Rumunija; HR – Kroatija; VN – ES valstybės narė; EU – Europos Sąjunga.

Pirm. – Pirmininkaujanti valstybė narė; COM – Europos Komisija; EP – Europos Parlamentas; ET – ES Taryba; ŽŪŽ Taryba – ES Žemės ūkio ir žuvininkystės taryba; CRP1 – Nuolatinių atstovų komitetas (Coreper I).